

AVANTPROJECTE DE LLEI DE VEGUERIES

Preàmbul

L'Estatut de Catalunya disposa que l'organització territorial bàsica del país s'articula en municipis i vegueries. Amb aquesta previsió, i amb una denominació que entronca amb les institucions històriques de Catalunya, es reprèn la divisió política i administrativa vigent a Catalunya fins als decrets de Nova Planta, en què amb una àmplia autonomia política, la divisió interior de Catalunya s'articulava en vegueries. Aquesta organització territorial la va recuperar el Govern de la Generalitat mitjançant el Decret de 27 d'agost de 1936, amb una divisió territorial articulada en 38 comarques agrupades en 9 vegueries o regions, de manera que la vegueria es configurava com una divisió més apta que la comarcal per a les necessitats del Govern i l'Administració de la Generalitat al territori.

L'article 90 de l'Estatut defineix la vegueria com a àmbit territorial específic per a l'exercici del govern intermunicipal de cooperació local, investit de la condició de govern local amb autonomia per a la gestió dels seus interessos. A la vegada, la vegueria també es configura com a divisió territorial per a l'organització territorial dels serveis de l'Administració autonòmica, de forma que la Generalitat ha d'adaptar els seus òrgans territorials a la nova divisió veguerial.

L'article 91 disposa que el govern i l'administració autònoma de la vegueria corresponen al Consell de Vegueria, que constitueix l'expressió institucional de la nova entitat, i precisa que aquests consells substitueixin les diputacions provincials. Igualment, preveu que la creació, la modificació i la supressió, i també el desplegament del règim jurídic de les vegueries, són regulats per llei del Parlament.

És per això que aquesta Llei té per objecte regular la doble naturalesa de la vegueria, com a divisió territorial per a l'organització dels serveis de la Generalitat, divisió que rep el nom de demarcació veguerial; i com a àmbit territorial específic per a l'exercici del govern intermunicipal de cooperació local, i en aquest sentit, en regula l'òrgan de govern i l'administració, denominat Consell de Vegueria, el seu règim jurídic i la transició de les diputacions provincials als nous consells de vegueria.

De conformitat amb les previsions estatutàries i sempre en el marc de l'establert a l'article 141.2 de la Constitució, la Llei aborda el tractament de la província tan sols pel que fa al desplegament del procés de substitució dels seus òrgans de govern, les diputacions provincials, pels consells de vegueria, i sense afectar per tant les altres naturaleses de la província que la mateixa Constitució li atribueix: circumscripció electoral per a les eleccions generals i divisió territorial per al compliment de les activitats de l'Estat.

El títol I estableix l'objecte de la Llei i la naturalesa de la vegueria d'acord amb les previsions de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

El títol II preveu la divisió territorial de Catalunya en vegueries, establint com a principi que cap municipi ni cap comarca resti exclosa de l'organització veguerial ni pertanyi a més d'una vegueria. A aquests efectes, es preveu que l'àmbit territorial de les vegueries coincideix amb les demarcacions veguerials que estableix aquesta Llei.

Igualment, es regula la legitimació i el procediment per a la creació, modificació i supressió de vegueries.

El títol III regula les demarcacions veguerials, corresponents als àmbits territorial següents: l'Alt Pirineu i Aran, Barcelona, Catalunya Central, Girona, Lleida, Camp de Tarragona i les Terres de l'Ebre.

Aquestes demarcacions veguerials són la divisió territorial en què la Generalitat de Catalunya organitza els seus serveis, sens perjudici de la singularitat derivada del règim especial d'Aran que la mateixa llei estableix.

El títol IV és el dedicat als consells de vegueria, que es troba dividit en quatre capítols. El capítol I preveu el règim d'organització dels consells de vegueries, així com la composició i funcions dels òrgans que la integren. El capítol II està dedicat a les competències i funcions dels consells de vegueries i el capítol III regula la constitució dels consells. Finalment, el capítol IV recull les previsions en relació amb el personal al servei dels consells de vegueria.

L'últim títol preveu els instruments i mecanismes que han de fer possible la transició de les diputacions provincials existents als consells de vegueries que es constitueixin d'acord amb les previsions estatutàries.

La Llei preveu una disposició addicional primera que estableix els recursos de les vegueries, que són els que preveu el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, per a les províncies; i una segona que estableix que, en el cas que la creació, modificació o supressió de vegueries requereixi la modificació de normativa estatal, totes dues iniciatives s'hauran de tramitar conjuntament.

La disposició transitòria primera regula la constitució dels consells de vegueries, preveient la constitució dels consells de vegueries corresponents a Barcelona, Lleida, Girona i Tarragona, d'acord amb els vigents límits provincials.

El segon apartat de la disposició transitòria preveu un procediment específic per a la constitució del Consell de Vegueria de les Terres de l'Ebre, atès que ja amb anterioritat a l'entrada en vigor de l'Estatut d'autonomia de 1979, el Govern de la Generalitat, reconegut pel Reial decret llei de 29 de setembre de 1977, va instaurar, per Decret de 4 de desembre de 1978, el Consell Intercomarcal de les Terres de l'Ebre. Així, aquesta Llei estableix que la

constituïció d'aquest Consell de Vegueria es produeix quan s'hagi efectuat la corresponent modificació de la legislació en matèria del règim electoral general, moment en què el Consell de Vegueria de Tarragona passarà a denominar-se Consell de Vegueria del Camp de Tarragona.

Així doncs, el Consell de Vegueria de les Terres de l'Ebre es podrà constituir independentment de l'efectiva modificació dels límits provincials, ja que les comarques que componen el Consell de Vegueria formen part d'una mateixa província, com a circumscripció electoral i, per tant, no exigeixen alteració dels límits provincials per llei orgànica.

Pel que fa als consells de vegueria de l'Alt Pirineu i Aran i de la Catalunya Central, es constitueixen una vegada aprovada l'alteració dels límits provincials i, si s'escau, altres modificacions de la normativa estatal en els termes de la disposició final segona.

Finalment, la Llei inclou una disposició derogatòria única i quatre disposicions finals, les quals tenen per objecte adequar la normativa vigent a les previsions que es deriven d'aquesta Llei.

TÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS

Article 1. Objecte

L'objecte d'aquesta Llei és regular la doble naturalesa de la vegueria, preveure la divisió territorial veguerial de Catalunya i establir el règim jurídic dels consells de vegueria i la transició de les diputacions provincials als nous consells de vegueria.

Article 2. Naturalesa de la vegueria

1. La vegueria és una entitat local amb personalitat jurídica pròpia, determinada per l'agrupació de municipis, i constitueix l'àmbit territorial específic per a l'exercici del govern intermunicipal de cooperació local.

2. La vegueria, com a govern local, té naturalesa territorial i gaudeix d'autonomia per a la gestió dels seus interessos. El govern i l'administració autònoma de la vegueria corresponen al Consell de Vegueria.

3. La vegueria també és la divisió territorial adoptada per la Generalitat per a l'organització territorial dels seus serveis. En aquest sentit, les demarcacions veguerials determinen l'àmbit de divisió territorial.

TÍTOL II. EL TERRITORI VEGUERIAL

Article 3. Divisió veguerial

1. L'organització veguerial s'estén a tot el territori de Catalunya. Cap municipi ni cap comarca no ha de restar exclòs de l'organització veguerial, ni ha de pertànyer a més d'una vegueria. Cada municipi i cada comarca ha de formar part íntegrament d'una vegueria.

2. L'àmbit territorial de les vegueries coincideix amb l'àmbit territorial de les demarcacions veguerials que estableix aquesta llei.

Article 4. Legitimació per a la proposta de creació, modificació i supressió de vegueries

1. La creació, modificació i supressió de vegueries, ha de ser aprovada mitjançant una llei del Parlament.

2. Estan legitimats per proposar la creació, modificació i supressió de vegueries exclusivament el Govern de la Generalitat, els diputats i els grups parlamentaris de conformitat amb allò establert al Reglament del Parlament de Catalunya, i les vegueries i municipis que en cada cas correspongui, d'acord amb allò que s'estableix a l'article 6.

Article 5. Creació, modificació o supressió de vegueries a proposta del Govern de la Generalitat o del Parlament de Catalunya

1. Quan la iniciativa prové del Govern la proposta de creació, modificació i supressió de vegueries ha d'anar acompanyada d'una memòria que en justifiqui els motius i l'oportunitat i un estudi de la viabilitat econòmica i de l'impacte geogràfic, demogràfic, econòmic i social de la proposta, a més de la resta de documentació preceptiva que estableix la normativa d'aplicació en l'elaboració dels avantprojectes de llei.

2. Quan la iniciativa prové del Parlament la proposta ha de tenir en compte els mateixos criteris que preveu l'apartat anterior.

Article 6. Creació, modificació i supressió de vegueries a proposta de municipis i vegueries

1. La proposta de creació i supressió de vegueries requereix el consentiment exprés de dues terceres parts dels municipis que l'haurien de constituir, o bé dues terceres parts dels municipis afectats, que en ambdós casos han de representar, com a mínim, dues terceres parts de la població de la vegueria.

2. La proposta de modificació del territori veguerial l'exerceixen les vegueries interessades. L'òrgan plenari dels respectius consells de vegueria ha d'aprovar la proposta de modificació per dues terceres parts del nombre legal dels seus membres.

3. La proposta de creació, modificació i supressió de vegueries s'ha de trametre al departament competent en matèria d'Administració local juntament amb una memòria que en justifiqui els motius i l'oportunitat i un estudi de la viabilitat econòmica i de l'impacte geogràfic, demogràfic, econòmic i social de la proposta.

4. El departament competent en matèria d'Administració local ha de sotmetre la proposta de creació, modificació o supressió a informació pública per un termini mínim de trenta dies en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, i ha de sol·licitar un informe als ajuntaments i als consells de vegueria afectats, que l'han de lliurar en el termini d'un mes.

5. El departament competent en matèria d'Administració local ha d'elaborar un informe en relació amb el contingut de la documentació presentada amb la proposta de creació, modificació o supressió de vegueria, que avaluï també l'impacte de la proposta sobre les demarcacions veguerials. Per a l'elaboració d'aquest informe, el departament competent en matèria d'Administració local sol·licitarà la informació i valoració necessària dels departaments competents en cadascun dels aspectes abordats per la referida documentació.

6. L'expedient complet s'ha d'eleva al Consell Tècnic perquè emeti informe favorable abans de ser sotmès a informe de la Comissió de Delimitació Territorial i a dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, successivament.

7. Si la Comissió Jurídica Assessora en el seu dictamen no hi formula objeccions, el departament competent en matèria d'Administració local ha d'eleva al Govern l'avantprojecte de llei corresponent juntament amb l'expedient complet.

TÍTOL III. LES DEMARCACIONS VEGUERIALS

Article 7. Els serveis de la Generalitat en el territori

La Generalitat de Catalunya organitza territorialment els seus serveis i la seva estructura i exerceix les seves funcions en el territori d'acord amb la divisió veguerial. En conseqüència, la vegueria:

- a. És la demarcació única en la qual s'organitzen tots els serveis del Govern i de l'Administració de la Generalitat en el territori.
- b. És l'espai sobre el qual el Govern i l'Administració de la Generalitat exerceixen les seves funcions de planificació, programació i coordinació territorials.
- c. És la divisió en què s'organitzen territorialment les autoritats i els serveis que depenen del Parlament.

Article 8. Organització dels serveis de la Generalitat en la vegueria

1. La Delegació Territorial del Govern és l'òrgan que representa el Govern i l'Administració de la Generalitat en el territori de la vegueria, hi impulsa i coordina els seus serveis i hi promou la col·laboració amb les administracions locals.

2. Els serveis radicats en el territori dels departaments i organismes de l'Administració de la Generalitat són dirigits en l'àmbit de la vegueria per l'òrgan que determina la normativa respectiva d'organització interna, el qual exerceix també funcions de representació del departament, organisme o entitat corresponent en el seu àmbit territorial.

3. Quan sigui necessari per a un millor compliment de les finalitats dels serveis de l'Administració de la Generalitat i atenent també la naturalesa de les seves funcions, es poden reconèixer àrees amb funcionalitat pròpia com a àmbits d'actuació específica a l'interior d'una determinada vegueria.

4. La Comissió Territorial del Govern és l'òrgan que assisteix la Delegació Territorial del Govern en l'exercici de les seves funcions de coordinació i impuls dels serveis de l'Administració de la Generalitat a la vegueria. És presidida pel delegat o la delegada territorial del Govern i integrada per les persones titulars dels òrgans responsables de dirigir els serveis de cada un dels departaments de la Generalitat en l'àmbit de la vegueria.

Article 9. Les demarcacions veguerials

La demarcació veguerial és la divisió en la qual la Generalitat organitza els seus serveis. L'àmbit territorial de les demarcacions veguerials és el següent:

- a. La demarcació veguerial de l'Alt Pirineu i Aran comprèn els municipis corresponents a les comarques de l'Alta Ribagorça, l'Alt Urgell, la Cerdanya, el Pallars Jussà, el Pallars Sobirà i la Val d'Aran sens perjudici d'allò que preveu l'article 10.
- b. La demarcació veguerial de Barcelona comprèn els municipis corresponents a les comarques de l'Alt Penedès, el Baix Llobregat, el Barcelonès, el Garraf, el Maresme, el Vallès Occidental i el Vallès Oriental.
- c. La demarcació veguerial de la Catalunya Central comprèn els municipis corresponents a les comarques de l'Anoia, el Bages, el Berguedà, Osona, i el Solsonès.
- d. La demarcació veguerial de Girona comprèn els municipis corresponents a les comarques de l'Alt Empordà, el Baix Empordà, la Garrotxa, el Gironès, el Pla de l'Estany, el Ripollès i la Selva.
- e. La demarcació veguerial de Lleida comprèn els municipis corresponents a les comarques de les Garrigues, la Noguera, el Pla d'Urgell, la Segarra, el Segrià i l'Urgell.
- f. La demarcació veguerial del Camp de Tarragona comprèn els municipis corresponents a les comarques del Tarragonès, l'Alt Camp, el Baix Camp, el Baix Penedès, la Conca de Barberà i el Priorat.
- g. La demarcació veguerial de les Terres de l'Ebre comprèn els municipis corresponents a les comarques del Baix Ebre, el Montsià, la Ribera d'Ebre i la Terra Alta.

Article 10. Règim especial de l'Aran

En virtut del règim jurídic especial garantit per l'article 94 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, el Conselh Generau d'Aran es relaciona directament amb els òrgans centrals del Govern i de l'Administració de la Generalitat, en els termes fixats per la legislació reguladora del seu règim jurídic especial. En aquest sentit, l'organització que estableix aquest títol no li és d'aplicació.

TÍTOL IV. ELS CONSELLS DE VEGUERIA

Capítol I. Òrgans del Consell de Vegueria

Article 11. El Consell de Vegueria

1. El Consell de Vegueria està format pel president o presidenta, que també pot adoptar la denominació de veguer o veguera en cap, i pels consellers o conselleres de vegueria, que poden adoptar la denominació de veguers o vegueres.

2. El president o presidenta del Consell de Vegueria és escollit pels consellers o conselleres de vegueria entre els seus membres.

Article 12. Règim de la Carta veguerial

La Carta veguerial és la norma bàsica en matèria d'autoorganització de les vegueries. En tot cas regula les matèries següents:

- a. El règim jurídic i de funcionament dels seus òrgans.
- b. Aspectes funcionals referents a la constitució i vigència dels òrgans del Consell de Vegueria.
- c. L'estatut de les persones membres del Consell de Vegueria.
- d. El règim jurídic i de funcionament dels grups polítics.
- e. L'abast i contingut de les funcions de control i fiscalització del Ple del Consell de Vegueria.
- f. L'articulació orgànica i material de la participació ciutadana.
- g. La capacitat de descentralització orgànica i funcional.
- h. Les formes d'exercici de les seves competències.

Article 13. Organització bàsica

1. Són òrgans del Consell de Vegueria:

- a. Ple.
- b. President o presidenta.
- c. Vicepresidents o vicepresidentes.
- d. Govern.
- e. Comissions d'estudi, informe i consulta.
- f. Comissió especial de comptes.
- g. Comissió de coordinació territorial.

2. El règim de funcionament dels òrgans previstos a l'apartat 1 es regula per aquesta Llei i pel previst a la Carta veguerial, d'acord amb la legislació de règim local.

Article 14. Organització complementària

1. El Consell de Vegueria, en exercici de la seva capacitat d'autoorganització, pot crear els òrgans complementaris que consideri convenients per al correcte exercici de les seves competències i funcions.

2. En el cas que es creïn comissions delegades del Ple, s'ha de garantir la proporcionalitat en relació amb la composició del Ple del Consell de Vegueria, bé sigui numèrica o bé mitjançant el vot ponderat.

Article 15. El Ple

1. El Ple del Consell de Vegueria està constituït pel president o presidenta i pels altres consellers o conselleres. Corresponen, en tot cas, al Ple del Consell de Vegueria les atribucions següents:

- a. El control i fiscalització dels òrgans de govern.
- b. L'aprovació de la Carta veguerial i les ordenances.
- c. L'aprovació i modificació dels pressupostos, i l'aprovació dels comptes anuals.
- d. L'aprovació dels plans de caràcter veguerial.
- e. L'aprovació de la plantilla de personal, la relació de llocs de treball, la fixació de la quantia de les retribucions complementàries fixes i periòdiques dels funcionaris i personal laboral propi, i el nombre i règim de personal eventual i directiu.
- f. L'alteració de la qualificació jurídica de béns de domini públic.
- g. El plantejament de conflictes de competències amb altres ens locals i administracions públiques.
- h. L'exercici d'accions judicials i administratives.
- i. La declaració de lesivitat dels actes i acords del Consell.
- j. Les altres que han de correspondre al Ple, pel fet que la seva aprovació exigeix una majoria qualificada.
- k. Les altres que expressament li atribueixin les lleis.

2. Així mateix, li correspon la votació sobre la moció de censura al president o presidenta i les qüestions de confiança. En aquests casos, les votacions són públiques i es realitzen mitjançant la crida nominal.

3. El Ple pot delegar l'exercici de les seves atribucions al president o presidenta o al govern, llevat de les descrites en les lletres a), b), c), e), f), g), j) i les de l'apartat 2 d'aquest article. Així mateix, el Ple pot delegar les esmentades funcions en una o diverses comissions, tot mantenint la representació proporcional dels diferents grups polítics.

Article 16. El president o presidenta

1. Correspon, en tot cas, al president o presidenta:

- a. Dirigir el govern i l'administració del Consell de Vegueria.
- b. Representar el Consell de Vegueria.
- c. Convocar i presidir les sessions del Ple, del govern i la resta d'òrgans col·legiats de l'organització bàsica del Consell de Vegueria, i decidir els empats amb vot de qualitat.
- d. Dirigir, inspeccionar i impulsar els serveis i les obres la titularitat o exercici de les quals correspongui al Consell de Vegueria.
- e. Assegurar la gestió dels serveis que la Generalitat hagi encomanat o delegat al Consell de Vegueria.
- f. Desenvolupar la gestió econòmica d'acord amb el pressupost aprovat i la disposició de despeses dins els límits de la seva competència.
- g. Aprovar l'oferta pública d'ocupació d'acord amb el pressupost i la plantilla, i les bases de les proves per a la selecció de personal i dels concursos de provisió de llocs de treball i distribuir les retribucions complementàries que no siguin fixes i periòdiques.

- h. La direcció superior de tot el personal, acordar el seu nomenament i sancions, llevat de la separació del servei de funcionaris amb habilitació estatal, que es regirà pel seu règim propi.
- i. Exercir les accions judicials i administratives i la defensa del Consell de Vegueria en les matèries de la seva competència, fins i tot quan hagin estat delegades a un altre òrgan, i, en casos d'urgència, en matèries de competència del Ple; en aquest últim supòsit, en dóna compte en la primera sessió que aquest celebri per a la seva ratificació.
- j. Prendre la iniciativa per proposar al Ple la declaració de lesivitat en matèries de la seva competència.
- k. Ordenar la publicació i execució dels acords del Consell de Vegueria, i fer-los complir.
- l. Exercir totes les atribucions que s'assignin al Consell de Vegueria i no estiguin expressament atribuïdes a altres òrgans.
- m. La resta que li atribueixin les lleis.

2. El president o presidenta pot delegar l'exercici de les seves funcions en el govern o altres consellers o conselleres, llevat de les descrites a les lletres a), c), i), j), la direcció superior de personal, la separació de servei del personal funcionari i l'acomiadament del personal laboral.

Article 17. Govern

1. El govern del Consell de Vegueria està integrat pel president o presidenta i un nombre de consellers o conselleres no superior a una tercera part del seu nombre legal, nomenats i separats lliurement per aquell, donant-ne compte al Ple, i li correspon en tot cas:

- a. Assistència al president o presidenta en l'exercici de les seves atribucions.
- b. Actuació com a òrgan de contractació.
- c. Creació de juntes i òrgans centrals de contractació.
- d. Adquisició, concessió i alienació de tota classe de béns i drets.
- e. Aprovació de projectes d'obres i de serveis.
- f. Concertació de les operacions de crèdit no atribuïdes al Ple.
- g. Aprovació dels instruments o programes de cooperació amb els municipis i altres ens locals.
- h. Atribucions que li delegui el Ple, el president o presidenta o li atribueixin les lleis.

2. Són delegables en el president o presidenta, o en el seu cas en els consellers o conselleres de vegueria que integrin el govern, les competències assenyalades a les lletres b), d) i e) de l'apartat anterior.

Article 18. Vicepresidents o vicepresidentes

Els vicepresidents o vicepresidentes són lliurement designats pel president o presidenta entre els membres del govern, i substitueixen el president o presidenta, per ordre de nomenament, en els casos de vacant, absència o malaltia, i per qualsevol altre impediment.

Article 19. Comissions d'estudi, informe i consulta

1. Les comissions d'estudi, informe i consulta han d'emetre un dictamen previ en relació amb els assumptes que s'han de sotmetre a la decisió de Ple o del govern, quan aquest així ho requereixi.

2. Les comissions són integrades pels consellers i conselleres que designin els diferents grups polítics que formen part del Consell de Vegueria. El nombre de membres és proporcional a la seva representativitat en el Consell o igual per a cada grup. En aquest últim cas s'aplica el sistema de vot ponderat.

3. El nombre, la denominació i el règim de funcionament d'aquestes comissions, s'estableix a la Carta veguerial.

Article 20. Comissió especial de comptes

1. La comissió especial de comptes està integrada per membres de tots els grups polítics del Ple, amb proporció a la seva representativitat o per nombre igual a cada grup. En aquest darrer cas, s'aplica el sistema de vot ponderat.

2. Correspon a la comissió especial de comptes l'examen, l'estudi i l'informe dels comptes anuals de l'ens. Aquests queden integrats pel compte general del pressupost, el compte d'administració del patrimoni i els comptes d'entitats o organismes veguerials de gestió.

3. El règim de funcionament s'estableix a la Carta veguerial, d'acord amb la legislació de finances locals.

Article 21. Comissió de coordinació territorial

1. La comissió de coordinació territorial és l'òrgan col·legiat i paritari que articula les relacions interadministratives, i de coordinació de polítiques públiques entre els ens locals i els serveis territorials de la Generalitat, en l'àmbit territorial veguerial.

2. La seva composició és paritària i la presidència de la comissió l'exerceix el president o la presidenta del Consell de Vegueria i la vicepresidència, el delegat o delegada territorial del Govern en la demarcació veguerial. En tot cas, formen part de la comissió els presidents o presidentes dels consells comarcals. Es reuneix amb una periodicitat mínima de tres mesos, quan ho consideri necessari el president o presidenta, o quan ho sol·licitin la meitat més un dels presidents o presidentes dels consells comarcals.

Capítol II. Competències del Consell de Vegueria

Article 22. Competències

1. Són competències pròpies dels consells de vegueria les que li atribueixen les lleis, i, en tot cas:

- a. Coordinar els serveis municipals entre ells per garantir la prestació integral i adequada dels serveis en tot el territori veguerial.
- b. Prestar assistència i cooperació jurídica, econòmica i tècnica als municipis, especialment als que tenen menys capacitat econòmica i de gestió, seguint criteris d'equilibri territorial.

- c. Prestar els serveis públics de caràcter supracomarcal.
- d. Prestar els serveis per encàrrec de gestió o delegació dels ens locals.
- e. Fomentar els interessos peculiars de la vegueria.

2. L'exercici de les competències que preveu l'apartat 1 es desenvolupen d'acord amb les previsions de la normativa de règim local.

Article 23. Funcions d'assistència i cooperació

1. Els consells de vegueria exerceixen les competències de cooperació local, mitjançant l'orientació i assessorament jurídic, econòmic i tècnic, i entre d'altres, les següents:

- a. Coordinar els serveis municipals, per tal de garantir la prestació integral i adequada dels serveis en tot el territori de la vegueria, sempre que això no sigui possible per la via de la cooperació concertada.
- b. Planificar i executar infraestructures generals, obres i equipaments d'interès veguerial, fent possible la participació dels ens locals en la seva gestió.
- c. Prestar assistència per a la creació o l'exercici de les funcions de contractació encomanades als òrgans centrals de contractació, així com les relatives a la supervisió de projectes tècnics i l'elaboració de plecs generals tipus de clàusules.
- d. Exercir les funcions públiques necessàries de secretaria, intervenció i tresoreria reservades a funcionaris amb habilitació estatal.
- e. Exercir la defensa jurídica i assistència judicial dels ens locals.
- f. Fer el seguiment de l'execució d'obres i d'altres serveis, com ara la cartografia, el padró d'habitants i la conservació de carreteres.
- g. Tramitar i dur la gestió electrònica de procediments administratius i de suport informàtic per a la creació de xarxes telemàtiques.
- h. Exercir les funcions d'inspecció i de recaptació de tributs.
- i. Cooperar en l'organització i el manteniment de mitjans tècnics i instal·lacions amb funcions determinants per a la seguretat.
- j. Exercir les funcions de policia administrativa en seguretat alimentària, intervenció ambiental o protecció de la legalitat urbanística.
- k. Organitzar la formació contínua del personal de les administracions locals i dels càrrecs electes, de forma coordinada amb l'Escola d'Administració Pública de Catalunya.
- l. Aprovar els plans de cooperació veguerials i altres instruments de desenvolupament territorial local.
- m. Qualsevol altra que determini la legislació vigent.

2. L'exercici d'aquestes atribucions i competències s'articula a través de les fórmules de cooperació i col·laboració previstes legalment.

3. Els consells de vegueria poden descentralitzar a favor de les comarques i de les entitats metropolitanes l'exercici de les seves funcions i competències de cooperació i assistència locals.

4. Així mateix, poden executar, per delegació o encàrrec de gestió, competències de l'Administració de la Generalitat o de l'Estat.

Article 24. Potestat normativa veguerial

1. L'exercici de la potestat normativa mitjançant l'aprovació de la Carta veguerial i de les ordenances correspon a l'òrgan plenari del Consell de Vegueria.

2. El president o presidenta de vegueria pot aprovar ordenances d'emergència, en situacions d'aquesta naturalesa, que s'han de sotmetre a la ratificació de l'òrgan plenari del Consell de Vegueria en la sessió immediatament posterior a l'adopció de l'ordenança.

Article 25. Iniciativa i procediment d'elaboració i aprovació de les normes veguerials

1. La iniciativa per a l'aprovació de les normes veguerials correspon a:

- a. Qualsevol dels òrgans de l'entitat que tingui com a fi l'impuls de la seva acció política.
- b. Els grups polítics.
- c. Els òrgans de participació sectorial.
- d. Els veïns i les veïnes, ja sigui per compte propi o per mitjà de les entitats o associacions legalment constituïdes.

2. L'elaboració, aprovació i modificació de les normes veguerials s'ajusta al procediment establert a l'apartat següent, que pot ser desenvolupat per la Carta veguerial.

3. L'aprovació de les normes veguerials s'ajusta, en tot cas, al següent procediment:

- a. Aprovació inicial pel ple del Consell de Vegueria.
- b. Informació pública i audiència dels interessats per un període mínim de trenta dies per a la presentació d'al·legacions.
- c. Resolució de totes les al·legacions presentades durant el termini i aprovació definitiva pel Ple. En cas que no hi hagi cap al·legació, l'acord inicial esdevindrà definitiu.

4. Un cop aprovades definitivament, les normes es publiquen íntegrament en el butlletí oficial corresponent i no entren en vigor fins que no hagi transcorregut el termini de quinze dies hàbils. Així mateix, s'anuncia en el *Diari Oficial de la Generalitat* la referència del butlletí en què s'hagi publicat, a excepció de la Carta veguerial, que s'ha de publicar en ambdós. En tot cas cal inserir també la publicació íntegra al butlletí informatiu propi, quan existeixi, en el tauler d'anuncis i en seu electrònica.

Capítol III. Constitució del Consell de Vegueria

Article 26. Constitució

1. El Consell de Vegueria es reuneix en sessió constitutiva el trentè dia següent al de la constitució dels ajuntaments, presidit per una mesa d'edat integrada pel conseller o consellera de més edat i pel conseller o consellera de menor edat presents. La presidència de la mesa d'edat correspon al conseller o consellera de més edat. Com a secretari o secretària actua qui tingui aquesta condició

dins el mateix Consell de Vegueria, amb la finalitat d'escollir el president o presidenta entre els seus membres.

2. Per a l'elecció de president o presidenta, el candidat o candidata ha d'obtenir la majoria absoluta en primera votació, o la majoria simple en la segona. En cas d'empat, es procedeix a una tercera votació i, si en aquesta es produeix novament empat, és elegit el candidat de la llista que compti amb més consellers o conselleres. Si les llistes tenen el mateix nombre de consellers o conselleres, és elegit el candidat de la llista que compti amb el major nombre de regidors o regidores en el territori de la vegueria.

3. El president o presidenta pot ser destituït per una moció de censura que es desenvolupa d'acord amb el previst a la legislació electoral vigent. Pot ser candidat o candidata a president o presidenta qualsevol dels consellers o conselleres de la vegueria.

4. El president o presidenta també pot cessar per la pèrdua d'una qüestió de confiança plantejada davant el Consell de Vegueria, vinculada a l'aprovació o modificació de qualsevol dels assumptes següents:

- a. Els pressupostos anuals.
- b. La Carta veguerial.
- c. El pla veguerial de cooperació d'obres i serveis de competència municipal.

Si el president o presidenta no obté la confiança, s'ha d'escollir un nou president o presidenta d'acord amb el procediment establert a l'apartat 2 d'aquest article.

Article 27. Grups polítics

1. Per al millor funcionament dels òrgans de govern del Consell de Vegueria, s'han de constituir grups polítics, on només s'hi poden integrar els consellers i conselleres que hagin concorregut a les eleccions en la mateixa llista electoral. Per cada partit, coalició, federació i agrupació d'electors només es pot constituir un grup polític.

2. Un cop constituït el Consell de Vegueria i abans de la convocatòria del primer ple ordinari, el cap de cadascuna de les llistes amb representació en el Consell ha de presentar a la secretaria general una declaració signada on es relacionen els membres que integren el grup polític.

3. Els consellers o conselleres que no quedin integrats en algun dels grups constituïts queden com a no adscrits, amb els drets i deures previstos en aquesta Llei. Qui abandoni el grup al qual inicialment ha estat adscrit no es pot integrar al grup mixt sinó que resta com a no adscrit.

4. Els consellers o conselleres no adscrits tenen els deures i els drets individuals, inclosos els de caràcter material i econòmic, que es deriven de l'estatut dels membres del Consell de Vegueria, i participen en les activitats pròpies d'aquest de manera anàloga a la de la resta de membres.

5. En tot allò no previst s'aplica el que disposa la legislació de règim local relativa als grups polítics municipals i a l'estatut dels membres de les corporacions locals.

Capítol IV. Del personal al servei dels consells de vegueria

Article 28. Del personal

1. Els consells de vegueria per al compliment de les seves funcions disposen de funcionaris, personal laboral i personal eventual. També poden nomenar personal directiu en els termes establerts en l'article següent.

2. Les funcions públiques necessàries de secretaria, control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, i la comptabilitat, tresoreria i recaptació s'exerceixen pels funcionaris amb habilitació de caràcter estatal.

3. Els funcionaris i el personal eventual es regulen per les normes de funció pública de la Generalitat de Catalunya i pel que preveu la normativa de règim local en tot allò que els sigui d'aplicació.

4. El personal laboral es regula per la legislació en matèria de funció pública en els aspectes expressament aplicables, per l'Estatut dels treballadors i pels convenis col·lectius d'aplicació.

Article 29. Personal directiu

1. El ple del Consell de Vegueria, a proposta del president o presidenta, pot nomenar personal directiu, quan la complexitat i especialització dels serveis ho requereixi. A aquest personal li és aplicable la legislació sobre funció pública de la Generalitat de Catalunya i el que preveu la normativa de règim local en tot allò que correspongui.

2. Els llocs reservats al personal directiu han de ser definits i han de figurar en la relació de llocs de treball i estan subjectes a control i avaluació periòdica de la gestió pública que tenen encomanada. En qualsevol cas, la designació ha de recaure en persones que acreditin el mèrit i capacitat i la idoneïtat per desenvolupar adequadament les funcions d'aquest tipus de llocs, mitjançant un procediment que es realitza d'acord amb els principis de publicitat i concurrència.

3. No poden ésser nomenats com a personal directiu els membres del Consell de Vegueria.

4. El personal directiu pot assistir a les sessions dels òrgans de govern del Consell de Vegueria si ho demana la majoria dels seus membres o quan és requerit pel president o presidenta. El personal directiu present a la sessió s'ha de limitar a informar, assessorar i, en el seu cas, fer propostes sobre el seu àmbit de competència.

Article 30. Personal eventual

1. El personal eventual exerceix funcions de confiança o assessorament especial.
2. El nombre, les característiques i la retribució del personal eventual són determinats pel Ple del Consell de Vegueria, mitjançant la relació de llocs de treball o instrument equivalent i dins dels crèdits assignats en els pressupostos.
3. El nomenament i cessament d'aquest personal són lliures i corresponen al president o presidenta del Consell de Vegueria. Cessen automàticament quan es produeix el cessament o l'expiració del mandat de l'autoritat per a la qual presta la funció.
4. El nomenament i cessament del personal eventual, les funcions, el règim de retribucions i de dedicació es publiquen en el diari oficial corresponent.
5. La prestació de serveis en qualitat de personal eventual mai no pot ésser considerada com a mèrit per a l'accés a la condició de funcionari ni per a la promoció interna.

TÍTOL V. TRANSICIÓ DE LES DIPUTACIONS ALS CONSELLS DE VEGUERIA

Article 31. Subrogació

1. Els consells de vegueria se subroguen en la representació que les diputacions tenen en institucions, consorcis, fundacions, societats i altres entitats o ens públics o privats.
2. Els ens esmentats vinculats o dependents de les diputacions, o dels quals aquestes són titulars, passen a estar vinculats o dependre dels consells de vegueria, que, si escau, en passen a ser titulars.
3. Els consells de vegueria, des de la seva constitució, assumeixen la titularitat dels béns i drets de les respectives diputacions.
4. Els òrgans dels consells de vegueria se subroguen en els contractes, convenis i altres relacions bilaterals, en substitució dels òrgans corresponents de les diputacions.
5. Així mateix, els consells de vegueria se subroguen en la posició financera, tributària i pressupostària de les diputacions respectives. Es regularà reglamentàriament la liquidació pressupostària de l'exercici.

Article 32. Integració de personal

1. El personal subjecte a règim estatutari i laboral que, en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, presta serveis a les diputacions provincials que resten subrogades, passen a integrar-se, amb plena dependència orgànica i funcional, en els òrgans dels consells de vegueria que es creen, en les mateixes condicions i situacions i amb els mateixos drets i deures que en el

moment de la seva transferència. En qualsevol cas, el personal qualificat com a directiu i el personal eventual resta subjecte a la seva ratificació o adaptació de nomenament per part dels òrgans corresponents.

2. Els òrgans de govern del Consell de Vegueria i dels ens o entitats que en passen a dependre, assumeixen les facultats, en relació amb el personal, que la legislació de règim local atribueix als òrgans superiors de les corporacions substituïdes.

3. Al personal que presta serveis en les entitats de dret públic que passen a dependre de les vegueries, també li és d'aplicació el que s'estableix en l'apartat 1 i mantindran la seva situació i condició respecte de l'entitat en què presten serveis, amb els mateixos drets i deures que els correspon en el moment de la subrogació.

4. Respecte al personal laboral, el traspàs no comporta modificació de la relació contractual preexistent, llevat d'allò que es deriva del mateix traspàs.

Disposició addicional primera. Recursos de les vegueries

Les vegueries de Catalunya disposaran globalment dels mateixos recursos que es reconeixen a les províncies en el Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals. L'import d'aquests recursos es distribuirà entre cadascuna de les vegueries d'acord amb el que s'estableixi en la legislació corresponent.

Disposició addicional segona. Iniciativa legislativa del Parlament davant les Corts Generals

En cas que la proposta de creació, modificació o supressió de vegueries a la qual es refereixen els articles 4, 5 i 6 ho requereixi, la tramitació del projecte o proposició de llei de creació, modificació o supressió de vegueries s'ha de fer conjuntament amb la tramitació de la iniciativa legislativa del Parlament de Catalunya davant les Corts Generals per a la modificació de la normativa estatal necessària.

Disposició transitòria primera. Constitució dels consells de vegueria

1. En el moment de l'entrada en vigor d'aquesta Llei es constitueixen els consells de vegueria de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona. La circumscripció territorial d'aquests consells de vegueria coincideix amb la de les actuals províncies de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona. Els corresponents consells de vegueria substitueixen les actuals diputacions.

2. El Consell de Vegueria de les Terres de l'Ebre es constitueix un cop s'hagi produït la corresponent modificació de la legislació en matèria de règim electoral general i la seva seu institucional s'ubica a la ciutat de Tortosa. El Consell de Vegueria de Tarragona adopta, en aquell moment, la denominació de Consell de Vegueria del Camp de Tarragona.

3. Els consells de vegueria de l'Alt Pirineu i Aran i de la Catalunya Central es constitueixen un cop aprovada l'alteració de límits provincials d'acord amb el que preveu la disposició final segona. Per a la constitució d'aquests consells de

vegueria, una llei del Parlament ha de determinar la ciutat on s'ubica la seva seu institucional. En el cas del Consell de Vegueria de l'Alt Pirineu i Aran, aquesta llei preveurà també les singularitats de la relació del Consell de Vegueria amb el Conselh Generau d'Aran que, en el marc de l'article 94 de l'Estatut d'autonomia, es deriven de la legislació reguladora del seu règim jurídic especial.

Disposició transitòria segona. Transferència de recursos

1. Per ordenar la transferència dels serveis, recursos humans, mitjans econòmics i béns d'un consell de vegueria ja constituït a un altre de recent constitució dels que preveu aquesta Llei, el Govern ha de crear reglamentàriament una comissió mixta de traspàs, de caràcter paritari, integrada per representants del Consell de Vegueria existent i del nou Consell de Vegueria i presidida per un representant del departament competent en matèria d'Administració local.

2. S'ha de seguir el mateix procediment quan es creïn noves vegueries. En aquest cas, la comissió mixta de traspàs ha d'estar formada per representants del nou Consell de Vegueria i del Consell de Vegueria d'origen. A aquests efectes, el Govern estableix, reglamentàriament, el procediment per al traspàs efectiu.

Disposició derogatòria única

1. Es deroguen els articles 87, 88, 89, 90, 91, 92 i 93 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.

2. Es deroga l'apartat 4 de l'article 25 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

3. Es deroga l'article 7 del Text refós de la Llei d'organització comarcal, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre.

Disposició final primera. Actualització de les referències a les diputacions provincials

Totes les referències que la normativa vigent d'àmbit d'aplicació a Catalunya fa a les diputacions provincials s'entenen realitzades als consells de vegueria.

Disposició final segona. Iniciativa per a la modificació de normativa estatal

El Govern de la Generalitat presentarà al Parlament de Catalunya per a la seva proposta a les Corts Generals, les iniciatives legislatives que puguin ser necessàries, incloses les relatives a l'establiment del règim electoral de la vegueria, per tal d'adequar-lo a l'àmbit territorial que preveu aquesta Llei i així, completar el desplegament de l'organització territorial establerta a la disposició transitòria única.

Disposició final tercera. Organització territorial dels serveis de la Generalitat

L'organització dels serveis i de l'exercici de les funcions de la Generalitat en el territori s'ha d'adequar a l'estructura i als criteris establerts pel títol III, de conformitat amb els principis d'eficàcia, eficiència i continuïtat en la prestació dels serveis. Aquesta adequació ha de ser en tot cas efectiva en el termini màxim de quatre anys a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Disposició final quarta. Modificació del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre

Es modifica l'article 5 del Text refós de la Llei d'organització comarcal, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, que resta redactat de la manera següent:

“Qualsevol modificació de les demarcacions comarcals s'ha de fer per llei, excepte quan es tracti de modificacions que afectin parts de termes municipals i siguin conseqüència de la modificació dels límits dels corresponents termes municipals.”