

DISPOSICIONS GENERALS

DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

LLEI 4/2023, del 16 de març, de canvi d'adscripció comarcal i veguerial dels municipis de Biosca i Torà.

El president de la Generalitat de Catalunya

Els articles 65 i 67 de l'Estatut preveuen que les lleis de Catalunya són promulgades, en nom del rei, pel president o presidenta de la Generalitat. D'acord amb l'anterior promulgo la següent

LLEI

Preàmbul

I

L'any 1774 es va crear la primera demarcació civil de Solsona; es tractava de l'ofici d'hipoteques, antecedent del registre de la propietat. Llavors les viles de Torà i Biosca van ésser adscrites, com ho són ara, a la demarcació de Solsona i no pas a la de Cervera. Les antigues jurisdiccions de l'Aguda, Cellers, Claret, Fontanet, Llanera i Vallferosa, que actualment formen part del municipi de Torà, i l'antiga jurisdicció de Lloberola, que actualment forma part del municipi de Biosca, també van ésser adscrites a Solsona.

Des del 1834, amb la instauració definitiva dels districtes judicials, els municipis de Biosca i Torà pertanyen a la demarcació judicial de Solsona i no pas a la de Cervera, i sempre hi han pertangut. Els ajuntaments de Biosca i Torà no van voler canviar aquesta situació en la darrera modificació de la planta judicial (1988), tot i que, en general, els partits judicials van aproximar llurs límits a les comarques actuals.

El 1932, durant els treballs de la Ponència de la Divisió Territorial de Catalunya, de la Generalitat, també es va plantejar la hipòtesi d'unir Biosca i Torà a Solsona. El 20 de juny de 1932, en resposta al president de la Ponència, l'Ajuntament de Solsona afirmava que la comarca natural de Solsona comprenia tot el partit judicial i altres pobles, com Montmajor i Cardona.

Es pot comprovar que l'adscripció dels municipis de Biosca i Torà al Solsonès o a la Segarra va ésser objecte de discussió, fins a l'últim moment, a la Ponència. Així ho certifica la carta que el secretari administratiu de la Ponència, Artur Dasca i Sumpsi, adreçava al ponent manresà Antoni Esteve i Subirana el 31 de desembre de 1932: «El Sr. Pau Vila em pregunta per què Biosca i Torà en els projectes anteriors anaven fora del Solsonès i ara, en el definitiu i últimament aprovat, hi van inclousos. Com sigui que jo no recordo el motiu pel qual es va fer aquest canvi, us prego també que m'ho vulgueu contestar».

No obstant això, en el projecte definitiu de la Ponència, els municipis de Biosca i Torà van tornar a ésser adscrits a la comarca de la Segarra, mentre que el municipi de Llanera va ésser adscrit a la comarca del Solsonès. L'antic municipi de Llanera representa més del 80% de la superfície de l'actual terme municipal de Torà.

El 1936, la divisió comarcal i veguerial feta per la Ponència es va publicar i es va posar en vigor per mitjà de decrets del Govern de la Generalitat, tot i que en la pràctica van tenir poca aplicació a causa de la Guerra Civil (1936-1939) i després van ésser derogats per la normativa franquista, que només reconeixia el partit judicial i la província com a ens supramunicipals.

L'any 1969, mitjançant el Decret 3297/1968, del 26 de desembre, es va produir la incorporació voluntària del municipi de Llanera al municipi de Torà.

CVE-DOGC-A-23075081-2023

El 1987, el Parlament de Catalunya va aprovar la Llei 6/1987, del 4 d'abril, de l'organització comarcal de Catalunya, que recull la mateixa divisió comarcal dels decrets del 1936, per la qual cosa els municipis de Biosca i Torà, que en aquell moment ja incloïa també el de Llanera, restaven adscrits a la comarca de la Segarra. Aquesta llei tenia en compte la consulta prèvia de tots els municipis de Catalunya.

Al setembre del 1987, els plens de Biosca i Torà van acceptar la integració de llurs municipis a la comarca de la Segarra. En el cas de Torà, el resultat de la votació fou de cinc vots a favor i quatre en contra, i els regidors que van votar-hi en contra van defensar la integració a la comarca del Solsonès.

Al gener del 1988, es van constituir els consells comarcals de Catalunya i, des de llavors, el Consell Comarcal de la Segarra quasi sempre ha tingut un conseller comarcal en representació de cadascun dels municipis de Biosca i Torà, que habitualment també han format part de l'equip de govern comarcal.

No obstant això, durant tots aquests anys, els municipis de Biosca i Torà no s'han acabat d'integrar plenament a la comarca de la Segarra, com ho prova el fet que encara avui força serveis públics els són prestats des de fora d'aquesta comarca.

II

Els municipis de Biosca i Torà mantenen la pertinença al partit judicial de Solsona, al Registre de la Propietat de Solsona i a l'Oficina de Gestió i Recaptació de Tributs Locals de Solsona. Els vots emesos pels electors de Biosca i Torà en les eleccions municipals contribueixen a l'elecció del diputat de la Diputació de Lleida que correspon al partit judicial de Solsona.

El municipi de Biosca forma part de la Mancomunitat d'Abastament d'Aigua del Solsonès, que presta el servei d'aigua potable, en alta i baixa, a tot el municipi i, des del 1985, també a diverses masies de la part nord del municipi de Torà. La xarxa d'abastament d'aigua en alta del Consell Comarcal de la Segarra mai no ha arribat als municipis de Biosca i Torà.

Els municipis de Biosca i Torà formen part de la regió sanitària 14 Catalunya Central, concretament de l'Àrea Bàsica de Salut 088 Calaf, que té un centre d'assistència primària a Calaf i els hospitals més propers a Igualada i Manresa. Les masies de la part nord del municipi de Torà pertanyen a l'Àrea Bàsica de Salut 236 Solsonès, de la mateixa regió sanitària i amb seu a Solsona.

Els municipis de Biosca i Torà mai no han format part de l'Àrea Bàsica de Salut 106 Cervera-Segarra, que pertany a la regió sanitària 16 Lleida.

Els ajuntaments de Biosca i Torà no han volgut formar part de l'Àrea Bàsica de Salut 404 Guissona-Segarra, creada per mitjà de l'Ordre SLT/131/2022, del 2 de juny, i adscrita a la regió sanitària 16 Lleida.

D'altra banda, els municipis de Biosca i Torà tenen reconeguda la condició de municipis de muntanya, per la qual cosa llurs necessitats poden ésser més ben acollides al Solsonès, que és una comarca de muntanya, que a la Segarra, que no té aquest reconeixement.

El patrimoni arqueològic, arquitectònic, natural i paisatgístic de la major part dels termes municipals de Biosca i Torà s'assembla més al de la comarca del Solsonès que al de la Segarra. El poblament dispers en masies també és més propi del Solsonès que no pas de la Segarra.

El municipi de Biosca presenta continuïtat territorial amb els municipis de Pinell de Solsonès i Llobera, de la comarca del Solsonès. El municipi de Torà presenta continuïtat territorial amb els municipis de Llobera, Pinós i la Molsosa, de la comarca del Solsonès. Els municipis de Biosca i Torà també presenten continuïtat territorial entre ells.

III

Després de vint-i-dos anys de vigència de l'organització comarcal de Catalunya, el 2 de febrer de 2010, el Govern de la Generalitat va aprovar el projecte de llei de vegueries de Catalunya i el va enviar al Parlament per a la seva tramitació.

Aquest projecte de llei establí que tota la comarca de la Segarra formaria part de la vegueria de Lleida, i la comarca del Solsonès, de la vegueria de la Catalunya Central, i que en aquesta ocasió no hi hauria cap mena

de consulta dels municipis.

D'acord amb el projecte de llei de vegueries, els ajuntaments de Biosca i Torà, si restaven adscrits a la comarca de la Segarra, havien de rebre tots els serveis públics de la vegueria de Lleida després d'un termini transitori de quatre anys i havien de renunciar a rebre'ls de la vegueria de la Catalunya Central, fet que van considerar perjudicial per a llurs municipis, i van arribar a la conclusió que, per a mantenir els serveis de la vegueria de la Catalunya Central, s'havien de segregar de la Segarra i passar a formar part del Solsonès.

Amb la normativa de règim local i comarcal vigent en aquell moment, el canvi de comarca era perfectament possible i ajustat a dret, atesa la continuïtat territorial del municipi de Biosca amb els municipis de Pinell de Solsonès i Llobera, ambdós de la comarca del Solsonès; atesa la continuïtat territorial del municipi de Torà amb els municipis de Llobera, Pinós i la Molsosa, tots tres de la comarca del Solsonès, i atesa la continuïtat territorial entre els municipis de Biosca i Torà.

Així doncs, el 5 de març de 2010, el Ple de l'Ajuntament de Torà va acordar, per unanimitat de tots els membres, d'iniciar el procediment per al canvi d'adscripció comarcal d'acord amb l'article 7 del text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, del 4 de novembre, amb l'objectiu que el municipi de Torà deixés de formar part de la comarca de la Segarra, pertanyent a la vegueria de Lleida, i passés a formar part de la comarca del Solsonès, pertanyent a la vegueria de la Catalunya Central.

L'Ajuntament de Biosca, per mitjà de l'acord plenari del 7 d'abril de 2010, aprovat per unanimitat de tots els membres, també va acordar d'iniciar el procediment de canvi d'adscripció comarcal del municipi de Biosca per a deixar de formar part de la comarca de la Segarra i ésser adscrit a la comarca del Solsonès.

El 22 d'abril de 2010, el Ple del Consell Comarcal del Solsonès va aprovar, per majoria absoluta i sense cap vot en contra, l'acceptació del canvi d'adscripció comarcal dels municipis de Torà i Biosca perquè passessin a ésser adscrits a la comarca del Solsonès.

El 7 de maig de 2010, el Ple de l'Ajuntament de Torà va aprovar, per unanimitat, la memòria redactada pel professor Jesús Burgueño, del Departament de Geografia i Sociologia de la Universitat de Lleida, que dona plena legitimitat a la petició d'adscripció del municipi de Torà a la comarca del Solsonès, pertanyent a la vegueria de la Catalunya Central, i, a més, concreta cinquanta raons que justifiquen el canvi de comarca.

El 9 de juny de 2010, el Ple de l'Ajuntament de Biosca va aprovar, per unanimitat, la memòria dels motius que justifiquen el canvi d'adscripció del municipi de Biosca a la comarca del Solsonès, pertanyent a la vegueria de la Catalunya Central.

El Ple de l'Ajuntament de Biosca, en la sessió de l'1 d'octubre de 2010, va aprovar, per unanimitat, la pregunta de la consulta popular per via de referèndum d'àmbit municipal sobre l'adscripció del municipi de Biosca a la comarca del Solsonès.

El Ple de l'Ajuntament de Torà, en la sessió del 4 de novembre de 2010, va aprovar, per unanimitat, la pregunta de la consulta popular per via de referèndum d'àmbit municipal sobre l'adscripció del municipi de Torà a la comarca del Solsonès.

El 26 de setembre de 2010, va entrar en vigor la Llei 30/2010, del 3 d'agost, de vegueries, que deroga, en l'apartat 2 de la disposició derogatòria, l'article 7 del text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya. El procediment que establia aquest article és substituït pel que estableix l'article 5 del mateix text refós, el qual exigeix l'aprovació d'una llei perquè es produeixi un canvi en les demarcacions comarcals.

Aquesta circumstància va generar una controvèrsia jurídica, amb diversos informes jurídics contradictoris emesos per la Direcció General d'Administració Local de la Generalitat de Catalunya, que va derivar en la paralització del procediment endegat.

Aquest procediment va ésser reprès a instància dels ajuntaments de Torà i Biosca, i va continuar amb l'emissió, en data del 26 de maig de 2014, de l'informe favorable de la Comissió de Delimitació Territorial de Catalunya sobre el canvi d'adscripció comarcal dels municipis de Torà i Biosca per a passar de la Segarra al Solsonès, aprovat per unanimitat.

El juliol de 2014, el Govern de la Generalitat va aprovar d'enviar al Govern de l'Estat les sol·licituds dels ajuntaments de Torà i Biosca per a sotmetre a consulta popular el canvi d'adscripció comarcal d'aquests municipis.

El 19 de desembre de 2014, el Consell de Ministres va aprovar l'acord pel qual no autoritza els ajuntaments de Torà i Biosca a convocar una consulta popular relativa a un canvi d'adscripció comarcal, atès que determina que l'assumpte no és de competència municipal, d'acord amb l'article 5 del text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya, que exigeix l'aprovació d'una llei perquè es produeixi un canvi en les demarcacions comarcals, i, així, va posar fi al procediment endegat a l'empara de l'article 7 del text refós esmentat.

IV

Atès que no es va poder fer la consulta popular, durant el març del 2015 es va endegar a Torà una recollida de signatures per a sol·licitar que l'Ajuntament demanés al Parlament l'aprovació urgent d'una llei que incorpori el municipi de Torà a la comarca del Solsonès. Aquesta proposta va reunir 321 signatures de persones empadronades al municipi de Torà.

Paral·lelament es va endegar una recollida de signatures perquè el municipi de Torà continués formant part de la comarca de la Segarra, que va reunir vint-i-tres signatures de persones empadronades al municipi de Torà.

Fruit de la recollida de signatures, el 28 de març de 2015, el Ple de l'Ajuntament de Torà va aprovar una proposta d'acord conjunta de tots els grups municipals per a demanar al Parlament l'aprovació urgent d'una llei que incorpori el municipi de Torà a la comarca del Solsonès. Aquesta proposta va ésser aprovada per vuit vots a favor i una abstenció i es va trametre telemàticament el 31 de març de 2015 al Parlament amb el registre d'entrada E/000497-2015.

A Biosca, els veïns també van endegar durant el març del 2015 una recollida de signatures per a sol·licitar a l'Ajuntament de Biosca que demanés al Parlament l'aprovació urgent d'una llei que incorpori el municipi de Biosca a la comarca del Solsonès. Es van reunir 115 signatures, que representen el 63,5% de les 181 persones empadronades al municipi majors de 18 anys.

Fruit de la recollida de signatures, el 31 de març de 2015, el Ple de l'Ajuntament de Biosca va aprovar una proposta d'acord conjunta de tots els grups municipals per a demanar al Parlament l'aprovació urgent d'una llei que incorpori el municipi de Biosca a la comarca del Solsonès.

Des del 2015 fins al 2017, els alcaldes de Biosca i Torà van mantenir converses amb representants dels grups majoritaris del Parlament per a demanar l'aprovació de la llei esmentada però no es va aconseguir.

Després de les eleccions del 21 de desembre de 2017, una vegada iniciada la dotzena legislatura del Parlament, els ajuntaments de Biosca i Torà van decidir tornar a fer la mateixa sol·licitud.

L'Ajuntament de Torà, en la sessió plenària del 6 d'abril de 2018, va aprovar l'acord, per unanimitat dels assistents amb vuit vots a favor, per a «tornar a demanar al Parlament de Catalunya l'aprovació urgent d'una llei que incorpori el municipi de Torà a la comarca del Solsonès».

El certificat d'aquest acord de l'Ajuntament de Torà es va enviar telemàticament al Parlament el dia 11 d'abril de 2018, amb el número de registre d'entrada E/001118-2018.

L'Ajuntament de Biosca, reunit en sessió plenària el 4 de maig de 2018, va aprovar l'acord, per unanimitat dels membres presents, per a «tornar a demanar al Parlament de Catalunya l'aprovació urgent d'una llei que incorpori el municipi de Biosca a la comarca del Solsonès».

El certificat d'aquest acord de l'Ajuntament de Biosca es va enviar telemàticament al Parlament el dia 4 de maig de 2018.

El 13 de juny de 2018, els alcaldes de Biosca i Torà van enviar telemàticament als portaveus de tots els grups i subgrups de la Comissió d'Afers Institucionals del Parlament una carta conjunta en què els informaven dels acords aprovats pels respectius plens municipals i també els demanaven poder-los explicar personalment els motius que justifiquen aquest canvi de comarca.

Al cap d'uns quants mesos, atès que cap dels grups parlamentaris havia presentat cap proposició de llei per a fer efectiu el canvi de comarca, el 5 de febrer de 2019 els ajuntaments de Biosca i Torà van convocar una roda de premsa per a explicar públicament els motius pels quals es vol aquest canvi i, alhora, demanar als mitjans informatius que els ajudessin a obtenir una resposta d'aquesta petició per part dels grups parlamentaris.

La Comissió d'Afers Institucionals del Parlament, en la sessió 13, del 5 de juny de 2019, va aprovar la sol·licitud de compareixença dels alcaldes de Torà i Biosca davant aquesta comissió, tal com es transcriu en el *Diari de Sessions del Parlament de Catalunya* 265, sèrie C.

Finalment, el 2 d'octubre de 2019, els alcaldes de Biosca i Torà van poder comparèixer en la sessió 18 de la Comissió d'Afers Institucionals per a explicar els motius pels quals es demana el canvi de comarca de la Segarra al Solsonès i també van respondre a les preguntes dels diputats presents. En acabar les explicacions dels alcaldes, els portaveus de tots els grups parlamentaris que van intervenir es van mostrar favorables a atendre aquest canvi de comarca per via legislativa, tal com consta en el *Diari de Sessions del Parlament de*

Catalunya 338, sèrie C.

V

L'article 151 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya disposa que correspon a la Generalitat la competència exclusiva sobre organització territorial, que inclou en tot cas la determinació, la creació, la modificació i la supressió dels ens que configuren l'organització territorial de Catalunya.

L'article 83 estableix que Catalunya estructura la seva organització territorial bàsica en municipis i vegueries i que l'àmbit supramunicipal és constituït, en tot cas, per les comarques.

L'article 90.1 determina que la vegueria és l'àmbit territorial específic per a l'exercici del govern intermunicipal de cooperació local i també és la divisió adoptada per la Generalitat per a l'organització territorial dels seus serveis.

L'article 92 disposa que la comarca es configura com a ens local amb personalitat jurídica pròpia i és formada per municipis per a la gestió de competències i serveis locals.

A més, l'Estatut, en l'article 86.3, garanteix al municipi l'autonomia per a l'exercici de les competències que té encomanades i la defensa dels interessos propis de la col·lectivitat que representa.

Els acords plenaris pels quals els ajuntaments de Biosca i Torà demanen al Parlament l'aprovació urgent d'una llei que incorpori llurs municipis a la comarca del Solsonès compleixen el que disposen l'article 123.1.f de la Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i els articles 52.2.b i 114.3.c del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril.

La urgència es justifica pels dotze anys durant els quals els ajuntaments de Biosca i Torà han demanat el canvi d'adscripció de comarca de la Segarra al Solsonès i per la celebració d'eleccions municipals el 28 de maig de 2023.

El terme municipal de Torà presenta continuïtat territorial amb Llobera, Pinós i La Molsosa, de la comarca del Solsonès, per la qual cosa es compleix el que disposa l'article 84 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

El terme municipal de Biosca presenta continuïtat territorial amb Pinell de Solsonès i Llobera, de la comarca del Solsonès, per la qual cosa es compleix el que disposa l'article 84 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

La disposició final quarta de la Llei 30/2010 modifica l'article 5 del text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya i determina que qualsevol modificació de les demarcacions comarcals s'ha de fer per llei, excepte quan es tracti de modificacions que afectin parts dels termes municipals i siguin conseqüència de la modificació dels límits dels corresponents termes municipals.

L'article 6.1.d del text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya atorga al Parlament la iniciativa per a la modificació de les demarcacions comarcals.

El canvi d'adscripció de comarca de Biosca i Torà té com a conseqüència el canvi de vegueria d'aquests municipis, que passen de la de Lleida a la de la Catalunya Central, per la qual cosa s'ha de tenir en compte el contingut dels articles 4 i 5 de la Llei 30/2010, que estableixen que la creació, la modificació i la supressió de vegueries han d'ésser aprovades per llei i que poden ésser proposades pels diputats i els grups parlamentaris, de conformitat amb el que estableix el Reglament del Parlament.

L'article 9.e de la Llei 30/2010 disposa que la comarca de la Segarra forma part de la vegueria de Lleida, i la comarca del Solsonès, de la vegueria de la Catalunya Central.

L'article 2 del text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya estableix que cada municipi ha de formar part íntegrament d'una sola comarca.

L'article 3 de la Llei 30/2010 també estableix que cada municipi ha de formar part íntegrament d'una sola vegueria i, a més, que cada comarca ha de formar part íntegrament d'una sola vegueria.

Article 1. Objecte

L'objecte d'aquesta llei és el canvi d'adscripció comarcal i veguerial dels municipis de Biosca i Torà.

Article 2. Canvi d'adscripció comarcal

1. El municipi de Biosca se segrega de la comarca de la Segarra i s'agrega a la comarca del Solsonès.
2. El municipi de Torà se segrega de la comarca de la Segarra i s'agrega a la comarca del Solsonès.

Article 3. Canvi d'adscripció veguerial

1. El municipi de Biosca, com a conseqüència del canvi d'adscripció de la comarca de la Segarra a la del Solsonès, passa a formar part de la vegueria de la Catalunya Central.
2. El municipi de Torà, com a conseqüència del canvi d'adscripció de la comarca de la Segarra a la del Solsonès, passa a formar part de la vegueria de la Catalunya Central.

Article 4. Modificacions comarcals

D'acord amb la nova adscripció comarcal dels municipis de Biosca i Torà, resten modificades les comarques de la Segarra i el Solsonès.

Article 5. Modificacions veguerials

Com a conseqüència del canvi d'adscripció comarcal dels municipis de Biosca i Torà, resten modificades les vegueries de Lleida i de la Catalunya Central.

Disposicions addicionals

Primera. Incorporació de Biosca i de Torà al Solsonès

La incorporació dels municipis de Biosca i Torà a la comarca del Solsonès es farà efectiva després de les eleccions municipals posteriors a l'entrada en vigor d'aquesta llei, sempre que el canvi d'adscripció de comarca sigui ratificat pel Ple dels respectius ajuntaments amb el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de llurs membres, per a garantir que la voluntat dels municipis afectats continua essent canviar d'adscripció comarcal atenent els acords plenaris dels anys 2010, 2015 i 2018.

Segona. Divisió patrimonial

El Govern ha de fixar la distribució dels béns, els drets, les obligacions, els usos públics, els aprofitaments, les càrregues i el personal entre els consells comarcals de la Segarra i del Solsonès, amb l'audiència prèvia dels consells comarcals afectats.

Tercera. Empleats públics

Els empleats públics del Consell Comarcal de la Segarra que siguin traspasats al Consell Comarcal del Solsonès s'hi integren com a personal propi, amb la mateixa vinculació.

Disposició transitòria. Règim transitori dels consells comarcals de la Segarra i del Solsonès

Els consells comarcals de la Segarra i del Solsonès resten inalterats fins a la celebració de les eleccions municipals posteriors a l'entrada en vigor d'aquesta llei.

Disposicions finals

Primera. Desplegament de la Llei

S'autoritza el Govern perquè dicti les disposicions reglamentàries necessàries per a desplegar i aplicar aquesta llei.

Segona. Habilitació pressupostària

L'afectació econòmica que eventualment produeixi aquesta llei sobre els pressupostos de la Generalitat té efectes a partir de l'entrada en vigor de la llei de pressupostos corresponent a l'exercici pressupostari immediatament posterior a la data d'aprovació d'aquesta llei.

Tercera. Entrada en vigor

Aquesta llei entra en vigor l'endemà d'haver estat publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals sigui d'aplicació aquesta llei cooperin al seu compliment i que els tribunals i les autoritats als quals pertorqui la facin complir.

Palau de la Generalitat, 16 de març de 2023

Pere Aragonès i Garcia

President de la Generalitat de Catalunya

Per suplència (Decret 38/2023, de 7 de març, DOGC núm. 8872, de 10.03.2023)

Laura Vilagrà Pons

Consellera de la Presidència

(23.075.081)